

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

De voorzitter van het Platform Middelgrote Gemeenten
de heer J.J.L.M. Janssen
Postbus 513
3700 AW Zeist

**DG Bestuur en
Koninkrijksrelaties**
Programma krachtig bestuur

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Wijnand de Vries

T 070-426 6525
wijnand.vries@minbzk.nl

Kenmerk
2011-2000306159

Datum 13 september 2011
Betreft reactie brief PMG n.a.v. bestuursakkoord

Bijlagen
2

In uw brief van 6 juli 2011 vraagt u om duidelijkheid omtrent de status van het bestuursakkoord en de gevolgen voor de financiële verhoudingen.

Inmiddels heb ik hierover een brief gestuurd aan het VNG-bestuur. Ook de Tweede Kamer heb ik geïnformeerd. Beide brieven heb ik bijgevoegd. De boodschap is dat de afspraken in het onderhandelaarsakkoord worden beschouwd als basis en kader voor de verdere samenwerking, behalve op het onderdeel RUD's en Werken naar vermogen.

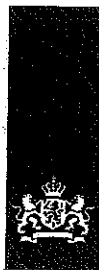
Het geheel van het onderhandelaarsakkoord, de briefwisseling tussen het kabinet en de VNG en de brieven van het kabinet aan het IPO en de UvW wordt aangeduid als "bestuursafspraken 2011-2015". Met dit geheel aan afspraken ligt naar het oordeel van de betrokken partijen de weg vrij voor de verdere uitwerking en uitvoering van de gemaakte afspraken.

Voor een nadere toelichting verwijs ik u naar de bijgevoegde brieven aan de Tweede Kamer en aan de VNG.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.P.H. Donner



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

DGBK
Programma krachtig bestuur

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Wijnand de Vries

T 070-426 6525
wijnand.vries@minbzk.nl

Kenmerk
2011-2000276302

Uw Kenmerk
32749-2/2011D34156

Bijlagen
1

Datum 13 juli 2011
Betreft Ontwikkelingen rond het bestuursakkoord

Op verzoek van uw vaste Kamercommissie voor Binnenlandse Zaken informeer ik u over de ontwikkelingen met betrekking tot het bestuursakkoord in het algemeen en over de gesprekken die met het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Unie van Waterschappen (UvW) in het kader van de uitvoering van het bestuursakkoord worden gevoerd. Met deze brief doe ik tevens gestand aan de toezegging tijdens het dertigledendebat van 30 juni jl., over de uitvoering door gemeenten van de Wet werken naar vermogen. Ik heb uw Kamer toegezegd haar te informeren over de stand van zaken rond het bestuursakkoord.

De ledenvergadering van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft op 8 juni jl. vastgesteld dat zij het onderhandelaarsakkoord voor haar rekening kan nemen met uitzondering van onderdeel 6.1 "werken naar vermogen" dat zij niet voor haar rekening kan nemen. Ik heb u in een brief als reactie op deze uitkomst laten weten dat het kabinet dit besluit niet anders kan begrijpen dan als een afwijzing van het onderhandelaarsakkoord. Op 14 juni jl. heeft de VNG het kabinet een brief gestuurd waarin zij aangeeft hoe volgens haar de stemming op de ledenvergadering uitgelegd kan worden als aanvaarding van het onderhandelaarsakkoord.

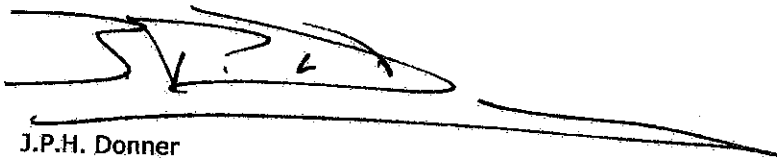
Ik kan u berichten dat ik op 5 juli jl. een reactie aan de VNG heb gegeven op haar brief aan het kabinet. Mijn brief aan de VNG treft u als bijlage aan. Met de in de brief geschetste stap van het kabinet biedt het onderhandelaarsakkoord voor beide partijen een bindende basis voor constructieve samenwerking in de komende jaren. Uit de reactie van de VNG leid ik af dat ook de VNG dit zo ziet. Daarmee is er een basis en kader voor beide partijen voor samenwerking, met dien verstande dat de inzet van de beschikbare middelen op één onderdeel nog voorwerp is van nader overleg.



Op deze wijze meent het kabinet dat er alsnog een basis is gevonden voor uitvoering van de afspraken van het onderhandelaarsakkoord. Evenals de VNG dit doet met betrekking tot onderdeel 6.1 stelt het kabinet zich daarbij vrijer op ten opzichte van dit onderdeel en de afspraak over het niet belasten van de vorming en het functioneren van de regionale uitvoeringsdiensten met de in de startnota voorziene korting op het gemeentefonds.

Datum
13 juli 2011
Kenmerk
2011-2000276302

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



J.P.H. Donner

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Vereniging Nederlandse Gemeenten
t.a.v. mw. A. Jorritsma-Lebbink
Postbus 30436
2500 GK Den Haag

**Directie Openbaar Bestuur
en Democratie**
Cluster Bestuurlijke en
Financiële Verhoudingen

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
Cathalijne Poppe

T 070 426 8898
cathalijne.poppe@minbzk.nl

Datum 5 juli 2011

Betreft Reactie op de brief over het onderhandelaarsakkoord

Kenmerk

2011-2000253053

De ledenvergadering van de VNG heeft op 8 juni jl. vastgesteld dat zij het onderhandelaarsakkoord voor haar rekening kan nemen met uitzondering van onderdeel 6.1, "werken naar vermogen" dat zij niet voor haar rekening kan nemen. Op 14 juni jl. heeft u de minister-president en mij bij brief nader toegelicht waarom ook het kabinet dit als aanvaarding en niet als afwijzing van het akkoord zou moeten begrijpen.

Het kabinet heeft zich in het licht van het besluit van de VNG en uw nadere toelichting beraden op de situatie. Een akkoord is pas een akkoord als men het ook over het laatste punt eens is. In dit geval betrof dat de onderhandelingen over de afspraken rond "werken naar vermogen" in onderdeel 6.1. Teneinde daarover een akkoord te bereiken deed het kabinet een aantal substantiële financiële concessies, zoals de afspraak om de vorming en het functioneren van de regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) niet te belasten met een korting, zoals die was voorzien in de startnota van het financiële beleid van het kabinet. U zult dan ook kunnen begrijpen dat het kabinet die afspraak evenzeer buiten haken geplaatst acht door het besluit van uw ledenvergadering.

Ook het kabinet is van mening dat er in de afgelopen periode goede afspraken zijn gemaakt die hun weerslag hebben gekregen in het onderhandelaarsakkoord. Het kabinet is zich ook zeer wel bewust van het feit dat gemeenten enerzijds de beleidsmatige beweging de SW-sector te herstructureren zouden kunnen steunen, maar anderzijds zorgen hebben dat de financiële afspraken, die gemaakt zijn in hoofdstuk 6.1, in de praktijk onvoldoende zullen blijken te zijn. Het kabinet heeft een en ander maal aangegeven welke mogelijkheden er zijn, in het licht van de beschikbare budgetten, om de lasten van de beoogde hervorming te dekken. In het onderhandelaarsakkoord was bovendien 400 mln. euro uitgetrokken voor de herstructureringsfaciliteit. Ook heeft het kabinet uitgesproken dat zo alsnog mocht blijken dat gemeenten die ondanks het feit dat zij een beleid hebben gevoerd zoals dat in het onderhandelaarsakkoord werd afgesproken, alsnog geconfronteerd worden met onvoorziene lasten, het kabinet zich daar mede verantwoordelijk voor weet. Of zoals ik het verwoordde in uw ledenvergadering: 'waar gemeenten solidair het rijksbeleid uitvoeren is er ook soliditeit ten aanzien van de kosten en de risico's.' Daartoe werd in het onderhandelaarsakkoord expliciet bepaald dat 'twee jaar na de start van de operatie door een onafhankelijke commissie zal worden

beoordeeld wat de stand van zaken is van de uitvoering van de plannen en de vordering van herstructurering inclusief de financiële aspecten daarvan'.

Datum
5 juli 2011

Kenmerk
2011-2000253053

In het licht van het feit dat deze afspraken en toezeggingen de zorgen bij uw leden niet hebben kunnen wegnemen zoals blijkt uit de beslissing over onderdeel 6.1 door uw ledenvergadering, wil het kabinet de toezegging versterken dat het een bijzondere verantwoordelijkheid voelt ten aanzien van de hervorming van de Sw-sector voor gemeenten die optimaal inzetten op uitvoering van het beleid zoals voorzien in het onderhandelaarsakkoord. Het kabinet is bereid daartoe de door het buiten haken plaatsen van de afspraak inzake de RUD's vrijkomende middelen te reserveren, zodat de mogelijkheid is gecreëerd de door het kabinet gevoelde verantwoordelijkheid indien noodzakelijk, blijkend uit de evaluatie twee jaar na de start, financieel te vertalen. Daarbij is het kabinet bereid toe te zeggen dat in de mate dat de gereserveerde middelen uiteindelijk -zoals het kabinet verwacht- niet nodig zullen blijken te zijn voor de risico's rond de uitvoering van "werken naar vermogen", over de bestemming daarvan in bestuurlijk overleg (BOFV) uiterlijk in 2015 afspraken kunnen worden gemaakt.

Op deze wijze meent het kabinet dat naar aanleiding van de beslissing van uw ledenvergadering van 8 juni jl. alsnog een basis gevonden kan worden voor uitvoering van de afspraken van het onderhandelaarsakkoord. Evenals de VNG dit doet met betrekking tot onderdeel 6.1 steit het kabinet zich daarbij vrijer op ten opzichte van dit onderdeel en de afspraak over het niet belasten van de vorming en het functioneren van de regionale uitvoeringsdiensten met de in de startnota voorziene korting op het gemeentefonds. Het kabinet zal overigens de uitkomst van het in het onderhandelaarsakkoord bevestigde herstel van de normeringssystematiek m.i.v. 2012 respecteren. Gelet op uw brief van 14 juni 2011 meen ik dat op deze wijze voor beide partijen de afspraken van het onderhandelaarsakkoord een bindende basis kunnen bieden voor constructieve samenwerking in de komende jaren bij de aanpak van de vraagstukken en hervormingen waarvoor Nederland geplaagd is.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.P.H. Donner