



M50
T.a.v. J.J.L.M. Janssen en A.M.P. Kleijngeld
Postbus 513
3700 AM Zeist



Ink-Z

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**
Bekostiging Binnenlands
Bestuur

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk
2020-0000359678

Uw kenmerk

Datum 25 juni 2020
Betreft Reactie nieuwe verdeling gemeentefonds

Geachte heren Janssen en Kleijngeld,

Op 28 mei 2020 heeft u mij namens de M50-gemeenten een brief toegezonden over de herijking van het gemeentefonds. In uw brief kaart u uw zorgen over de positie van de middelgrote gemeenten aan. Hierbij schenkt u onder andere aandacht aan de stabiliteit, de omvang van het gemeentefonds, de eventuele herverdeeleffecten als gevolg van de herijking van het verdeelmodel van het gemeentefonds en tijdige duidelijkheid daarover en de herziening van het uitkeringsstelsel. De door u benoemde onderwerpen uit de brief hebben mijn aandacht en uw inbreng neem ik dan ook graag mee in het onderzoek naar en de besluitvorming over het nieuwe model.

Stabiliteit

Het kabinet vindt het belangrijk in deze bijzondere tijd de schommelingen voor medeoverheden te dempen; hoe stabielere de inkomsten, hoe minder verstoringen van het gemeentelijke en provinciale begrotingsproces. In overleg met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) is daarom besloten om de stand van het accres (volume en loon- en prijsontwikkeling)¹ zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2020 te bevriezen voor de jaren 2020 en 2021. Als zich grote onverwachte wijzigingen voordoen, zal het kabinet hierover met de VNG en het IPO in gesprek gaan. Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de VNG en het IPO te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan. Hierover zal het kabinet te zijner tijd aan de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies vragen. Het rapport van de evaluatie van de normeringssystematiek, waar ook de VNG en het IPO bij betrokken zijn, verwacht ik op korte termijn af te ronden en in het najaar 2020 aan de Tweede Kamer te doen toekomen.

Tot slot zijn wij als fondsbeheerders bereid om, op basis van de evaluatie van de normeringssystematiek, samen met gemeenten en provincies in het voorjaar van 2021 verschillende varianten voor de ontwikkeling van het accres in beeld te brengen ten opzichte van de stand bij Voorjaarsnota 2020. Gemeenten en

¹ Dit geldt zowel voor het accres van het gemeentefonds en provinciefonds als het accres van het Btw-compensatiefonds

Datum
25 juni 2020

Kenmerk
2020-0000359678

provincies kunnen zo met verschillende varianten rekening houden bij het opstellen van hun begrotingen voor 2022.

Omvang gemeentefonds en de opschalingskorting

Over het algemeen constateer ik dat gemeenten de decentralisaties goed hebben opgevangen en hun nieuwe taken uitvoeren. Sinds 2018 zijn nadere afspraken gemaakt over werkwijzen en budgetten. Het kabinet heeft in 2018 extra middelen beschikbaar gesteld voor onder andere de invoering van het abonnementstarief en de knelpuntenvoorziening in het sociaal domein.

Na de decentralisatie van de jeugdzorg in 2015 is in 2018 in totaal € 200 miljoen euro extra beschikbaar gesteld om gemeenten tegemoet te komen in de toename van de kosten. Het kabinet heeft in 2019 nog eens één miljard euro extra beschikbaar gesteld voor de uitvoering van de Jeugdwet voor de periode 2019-2021 (€ 420 miljoen in 2019, € 300 miljoen in 2020 en € 300 miljoen in 2021). Daarnaast wordt er, zoals met de VNG afgesproken, nu onderzoek gedaan naar de vraag of, en zo ja in welke mate, gemeenten structureel extra middelen nodig hebben vanaf 2022. Ik wil op dit moment niet vooruitlopen op de uitkomsten van dit onderzoek. Zoals afgesproken zullen de uitkomsten van het onderzoek dienen als inbreng van de komende kabinetsformatie. De keuze over hoe wordt omgegaan met de opschalingskorting is aan een nieuw kabinet.

Herijking gemeentefonds: herverdeeleffecten en duidelijkheid daarover

Over het verloop van het herijkingsonderzoek van de verdeling wil ik u graag het volgende meegeven. Op 26 februari jl. heb ik de Tweede Kamer geïnformeerd over het uitstellen van invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds naar 1 januari 2022. In deze Kamerbrief heb ik uiteengezet waarom uitstel noodzakelijk is. Op 2 juni jl. zijn de rapporten van de onderzoeken die reeds hebben plaatsgevonden voor het klassieke domein en sociaal domein gepubliceerd. Er is echter aanvullend onderzoek nodig.

Met betrekking tot het klassieke domein wordt een nadere analyse uitgevoerd die erop gericht is om de kostenoriëntatie van de verdeelformules verder te verbeteren. Een aantal keuzes die in het eerdere traject zijn gemaakt, waaronder de wijze waarop kan worden omgegaan met inkomstenverevening, zal opnieuw tegen het licht worden gehouden. Bij het sociaal domein wordt gestart met een analyse naar de achtergronden van grote verschillen tussen de uitkomst van het verdeelmodel en de daadwerkelijk gemaakte kosten bij gemeenten. Informatie over de inhoudelijke achtergronden van deze zgn. uitschieters kan mede input zijn voor eventuele tijdelijke flankerende maatregelen bij de invoering van de nieuwe verdeling. De verdere uitwerking gebeurt in nauw overleg met de VNG en een grote groep gemeenten. De herverdeeleffecten zullen worden gepresenteerd nadat het aanvullend onderzoek is verricht, omdat op dat moment pas een integraal beeld beschikbaar is.

Over de herijking van het gemeentefonds zult u via de website van het gemeentefonds, de circulaires en de consultatiebrief op de hoogte worden gehouden. Besluitvorming over de invoering van de nieuwe verdeling van het gemeentefonds zal nog dit jaar worden afgerond. De publicatie van de integrale

**Ministerie van
Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties**
Bekostiging Binnenlands
Bestuur

nieuwe verdeling van het gemeentefonds zal plaatsvinden in de decembercirculaire 2020.

Herziening uitkeringsstelsel

Begin dit jaar is een wetsvoorstel met daarin de nieuwe uitkeringsvorm Uitkering Gezamenlijke Opgave (UGO) ter consultatie voorgelegd aan onder andere de koepels en de Algemene Rekenkamer. Op dit moment wordt overleg gevoerd met deze partijen over de verwerking van de gemaakte opmerkingen. In de tweede helft van 2020 volgt hierover nadere informatie.

Datum
25 juni 2020

Kenmerk
2020-0000359678

Hoogachtend,
namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



drs. J.E. Kroeskamp
directeur Bestuur, Financiën en Regio's