**Congres: Bijeenkomst PMG over lokale democratie**

**Tijd: vrijdag 29 april, 11.00 – 12.00 uur**

**Locatie: Gemeentehuis, Woerden**

***Achtergrond***

Deze bijeenkomst stond oorspronkelijk gepland in november afgelopen jaar, maar werd geannuleerd vanwege een overleg over asiel. Bij de bijeenkomst zijn raadsleden, bestuurders en topambtenaren van harte welkom.

Aantal aanwezigen: ongeveer 20

***Jouw inbreng***

De bijeenkomst duurt van 10.00 tot 12.30 uur, maar je bent alleen van 11.00 tot 12.00 uur aanwezig.

Spreektijd voor deze speech is ongeveer 15 minuten. De speech maakt ook een uitstapje naar het onderhandelingsresultaat asiel. Het is immers een mooie gelegenheid om leden op te roepen in te stemmen met het resultaat.

Punten die je evt. nog aan je speech kunt toevoegen:

* Iets over de U10;
* Opmerking dat het dualisme in 2002 is ingevoerd, maar sindsdien nooit geëvalueerd. Evaluatie zou goed zijn.

Na de speech is er tijd voor gesprek met de zaal.

De vragen aan het einde van de speech zijn bedoeld als aftrap voor dat gesprek. Het ligt voor de hand dat de aanwezigen ook vragen zullen stellen over het onderhandelingsresultaat asiel.

***Draaiboekje***

**Programma (zoals vermeld op website PMG)**

10.00 uur Welkom door burgemeester Victor Molkenboer

10.15 uur Sjors Slaats, raadslid gemeente Waalwijk

*De heer Sjors Slaats is bestuurskundige en als raadslid van de gemeente Waalwijk betrokken bij het vernieuwen van de lokale democratie. Tevens werkt hij met zijn eigen bedrijf aan een slimmere overheid. Sjors Slaats gaat in op vernieuwing van de lokale democratie in de praktijk, vertelt hoe je dit kunt doen, waar je tegen aan loopt en hoe je hiermee kunt omgaan. Tevens geeft hij zijn visie op de toekomst. Ziet hij een toekomst voor de gemeenteraad?\**

11.00 uur Jan van Zanen, voorzitter VNG en burgemeester gemeente Utrecht

*De heer Jan van Zanen werkt als voorzitter van de VNG en burgemeester van de gemeente Utrecht aan versterking van de lokale democratie. Inwoners gaan volgens Jan van Zanen meer zelf aan het stuur zitten en bestuurders worden een soort Google Maps. Jan van Zanen deelt met ons zijn visie op deze ontwikkeling. Wat betekent het voor de rol en positie van de gemeenteraad?*

12.30 uur Lunch

\*Zie volgende pagina voor opbouw verhaal Sjors Slaats

***Opbouw verhaal Sjors Slaats***

• Introductie (5 min)

• Waalwijk specifiek (15 min):

Praat met de Raad; dit initiatief vanuit de Waalwijkse raad is op zoek naar manieren om inwoners en politiek dichter bij elkaar te krijgen.

o Waarom dit initiatief; signalen vanuit de inwoners, signalen vanuit de raad en veranderende omstandigheden (participatiesamenleving, netwerksamenleving, etc)

o Hoe hebben we dit gedaan; beschrijving van de aanpak door best practices te onderzoeken en gesprek met alle betrokkenen aan te gaan

o Wat is het resultaat; veranderingen in Waalwijk

o Relatie algemeen bevindingen/Waalwijk specifiek

• Algemeen (15 min):

Een algemeen deel waar ik vanuit mijn ervaring en kennis op in wil gaan:

o Staat van de Raad; hoe staat de raad er nu voor

o Rol van de raad in relatie tot huidige trends en ontwikkelingen;

 Omgevingswet; rol van de raad veel pro-actiever, op hoofdlijnen, goed opletten om problemen te voorkomen

 Open overheid; betrokkenheid inwoners, cultuurverandering, transparantie

 Bij voorkeur nog een onderwerp; misschien gemeenschappelijke regelingen

o Bedreigingen, Kansen, Aanbeveling

• Slot en vragen (10 min)

**Dames en heren,**

**In de aankondiging van deze bijeenkomst werd verwezen naar iets wat ik in juni vorig jaar zei tijdens mijn eerste speech als net gekozen VNG-voorzitter:**

**inwoners kruipen steeds meer zelf achter het stuur en traditionele bestuurders zijn een soort Google Maps geworden.**

**Waarmee ik wilde zeggen dat wij als overheid vaak niet meer zelf aan de knoppen draaien, maar ons aanpassen aan wat onze inwoners van ons verwachten.**

**We faciliteren, begeleiden of laten zien welke alternatieven er zijn om een doel te bereiken.**

**Dat is wennen.**

**Een andere rol aannemen gaat niet vanzelf.**

**We zijn allemaal onderdeel van dat veranderingsproces en ik volg daarom met belangstelling wat er zoal over de toekomst van de lokale democratie wordt geschreven.**

**Vorige week nog presenteerde de Raad voor het openbaar bestuur het rapport “15,9”, over de rol en de positie van de gemeenteraad.**

**In een reactie daarop zei Josee Gehrke, voorzitter van de VNG-commissie Raadsleden & Griffiers, dat het raadswerk steeds zwaarder en complexer wordt.**

**Alle tot nu toe verschenen rapporten roepen terecht op om iets te doen in de facilitering en waardering van raadsleden.**

**Het afgelopen jaar verscheen ook de integrale visie rechtspositie politieke ambtsdragers en het belevingsonderzoek onder decentrale volksvertegenwoordigers.**

**En tijdens het VNG-jaarcongres op 7 en 8 juni komen daar nog twee rapporten bij.**

**De VNG-denktank presenteert zijn jaarbericht over de positie en toekomst van de gemeenteraad, en een commissie onder leiding van Wim van de Donk brengt advies uit over de toekomst van het lokaal bestuur.**

**De denktank zal antwoord geven op vragen als:**

**Wat zijn de kansen en bedreigingen voor de lokale democratische besluitvorming?**

**En welke veranderingen in relatie tot de inwoners en de overige gemeentelijke geledingen zijn noodzakelijk voor de vitaliteit van de gemeenteraad?**

**Ik verwacht dat de Denktank met goede adviezen zal komen over welke rol of rollen passen bij de gemeenteraad van de toekomst.**

**De commissie-Van de Donk heeft de opdracht meegekregen om breder te kijken naar de toekomst van het lokaal bestuur.**

**We passen onze werkwijze aan aan de veranderingen in de maatschappij, maar is dat wel genoeg?**

**Moeten we niet ook de vormgeving en structuur aanpassen?**

**De commissie zal advies uitbrengen over welke inrichting van het lokaal bestuur op termijn het beste past en kijkt daarbij onder meer**

* **naar de verantwoordelijkheden van de colleges van burgemeester en wethouders in de dagelijkse praktijk,**
* **naar de rol van de gemeenteraad,**
* **en naar de verantwoordelijkheden van de burgemeester en tegelijkertijd diens voorzitterschap van de gemeenteraad.**

**Er komen dus nog twee interessant rapporten aan waar ik verder niet op vooruit kan en wil lopen.**

**Als u niet al van plan was om naar het VNG-jaarcongres te komen, dan hebt u nu een goede reden om dat wel te doen.**

**Dames en heren,**

**Het lokaal bestuur staat in het middelpunt van de belangstelling.**

**De verandering moet deels van onszelf komen, maar we worden niet aan ons lot over gelaten.**

**Ik vind het mooi dat dit soort rapporten in breed samengestelde commissies en na allerlei gesprekken met anderen tot stand komt.**

**De netwerksamenleving zie je ook in dit soort processen terug.**

**Overigens werkt die netwerksamenleving of participatiemaatschappij niet op alle fronten.**

**In het rapport ‘Gewoon, Dichtbij’ dat ik in 2014 met de VNG-denktank schreef, constateerden we al dat inwoners sommige zaken liever aan de overheid overlaten.**

**Zoals goede zorg dichtbij en de kwaliteit van onderwijs.**

**En het afgelopen jaar hebben we kunnen zien dat de overheid soms wel een leidende rol móet nemen, omdat er in de maatschappij simpelweg te veel verdeeldheid is over welke kant het op moet.**

**Ik heb het over het asielvraagstuk, u had het waarschijnlijk al in de gaten.**

**We hebben allemaal ervaren hoe verhit de discussie over de opvang van asielzoekers verloopt.**

**Tot onacceptabel geweld en bedreigingen aan toe.**

**Als de meningen in de samenleving lijnrecht tegenover elkaar staan, dan móet het lokaal bestuur het stuur weer overnemen om grote botsingen te voorkomen.**

**Nog steeds is een goede dialoog met de inwoners dan cruciaal, misschien zelfs wel meer dan ooit, maar meer dan op andere dossiers zitten we bij het asielvraagstuk op de stoel van de bestuurder.**

**Daarom is het ook goed dat we gisteren een onderhandelingsresultaat hebben bereikt met het kabinet over de integratie van statushouders.**

**Onze inzet daarbij is van het begin af aan geweest dat wie mag blijven, moet meedoen.**

**Met dezelfde rechten en plichten als de huidige Nederlanders.**

**Dat betekent zo snel mogelijk starten met integratie en het wegwerken van achterstanden op het gebied van taal en kennis van onze cultuur.**

**Oftewel nú investeren om te voorkomen dat we later hogere kosten moeten maken omdat mensen langs de kant blijven staan.**

**En tegelijkertijd moeten we ervoor zorgen dat er geen verdringing plaatsvindt op de arbeidsmarkt en woningmarkt.**

**We hebben daarom gepleit voor het principe “geld volgt statushouder”.**

**We hebben veel en stevige gesprekken gevoerd met het kabinet.**

**En ik vind dat dat uiteindelijk tot een goed resultaat heeft geleid.**

**Namelijk tot afspraken over bijvoorbeeld starten met integratie in het azc.**

**Dáár begint het leren van de taal.**

**Dáár begint het wegwerken van achterstanden.**

**Dáár begint het zoeken naar mogelijkheden voor werk.**

**Dat geeft asielzoekers bovendien een zinnige besteding aan hun dag.**

**En het geeft ons de mogelijkheid om ervoor te zorgen dat statushouders zo veel mogelijk geplaatst worden in een gemeente in een regio waar zij perspectief hebben op werk dat aansluit bij hun kennis en vaardigheden.**

**Ook zijn er afspraken gemaakt over een budget van 675 miljoen euro voor 2015 tot en met 2017 voor gemeenten voor onder meer integratie, participatie, zorg en onderwijs.**

**Het Rijk heeft besloten zijn eigen extra investeringen vanwege de asielinstroom mee te tellen voor het accres.**

**Normaal gesproken zouden deze buiten de ‘trap op trap af-systematiek’ vallen.**

**De € 353 miljoen die dat oplevert voor gemeenten wordt in een aparte uitkering ondergebracht en onder gemeenten verdeeld naar rato van het aantal statushouders dat een gemeente krijgt.**

**Dus echt: geld volgt statushouder.**

**In een ledenraadpleging kunt u uw oordeel over het onderhandelingsresultaat uitspreken.**

**Het VNG-bestuur legt het met een positief advies aan u voor en ik maak graag van de gelegenheid gebruik om u op te roepen in te stemmen met het bereikte resultaat.**

**De statushouders zijn er en er komen er nog duizenden bij.**

**Het is onze verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat ze kunnen integreren en participeren.**

**Het extra budget dat het Rijk ter beschikking stelt, stelt ons daartoe in staat.**

**Een ‘nee’ op het resultaat betekent niets meer en niets minder dan dat we met lege handen staan.**

**En daarmee staan duizenden statushouders ook met lege handen.**

**Laten we ervoor zorgen dat de statushouders van nu zo snel mogelijk ook hun plekje achter het stuur kunnen innemen en volop kunnen meedraaien in onze samenleving en in onze lokale democratie.**

**Met een gelijke zelfredzaamheid en dezelfde behoefte aan inmenging van de overheid als andere inwoners.**

**Dames en heren,**

**Ik vraag me overigens af hoe lang de metafoor van Google Maps nog stand houdt.**

**Anderhalve maand geleden werd de A2 al als testlocatie gebruikt voor zelfrijdende auto’s.**

**Waar zijn wij in dat toekomstplaatje, dacht ik onwillekeurig.**

**Niet achter het stuur.**

**Niet in de navigatie.**

**Het duurt nog een aantal jaren voor het zover is, maar deze verandering in onze mobiliteit komt er.**

**Met net zo veel zekerheid kunnen we zeggen dat onze samenleving in de komende jaren blijft veranderen, dat de lokale democratie blijft veranderen en dat wij dus als lokaal bestuur moeten blijven veranderen.**

**Het is spannend om onderdeel te zijn van al die veranderingen en daar actief een bijdrage aan te mogen leveren.**

**Over een jaar of 30 kijken we terug en zeggen we ‘weet je nog, in de jaren ‘10, toen moest je nog zelf autorijden.**

**Als je 17 of 18 was, ging je op rijles en als je slaagde voor je rijexamen, kreeg je het felbegeerde rijbewijs.**

**En weet je nog, toen begonnen de burgemeesters, wethouders en raadsleden steeds meer uit hun gemeentehuizen te komen en kregen inwoners steeds meer te zeggen.**

**Hoe anders is dat nu?’**

**Inderdaad, hoe anders zal het zijn over 30 jaar?**

**We zijn gewend dat bestuurders voor de troepen uit lopen.**

**Dat werd ook lange tijd van ons verwacht.**

**We moesten het voortouw nemen, zorgen dat problemen werden opgelost.**

**Misschien is hét kenmerk van de bestuurders van de toekomst wel dat ze veel meer tussen de mensen staan.**

**Niet voorop, niet achteraan, maar op een plek waar ze kunnen zorgen dat de achterblijvers het tempo van de koplopers kunnen bijbenen.**

**En waar ze kunnen zorgen dat de koplopers in hun enthousiasme de rest van de groep niet verliezen.**

**De bestuurder van de toekomst staat midden in de samenleving, maar zonder zelf het middelpunt te zijn.**

**Als u eerlijk naar uzelf kijkt, bent u dan geschikt als bestuurder van de toekomst of hebt u eerst nog wat stappen te zetten?**

**Hoe bent u als persoon?**

**Een haantje de voorste, een kuddedier of een herdershond?**

**Dat ons werk verandert is duidelijk.**

**Maar wat denkt u: wordt het er interessanter van of saaier?**

**Gemakkelijker of zwaarder?**

**En welke karaktereigenschappen en capaciteiten zijn onontbeerlijk voor de lokaal bestuurder van nu en voor de lokaal bestuurder van de toekomst?**

**Ik ben benieuwd hoe u daar tegenaan kijkt.**

**Want veranderen, dat moeten we samen doen.**

**Dames en heren,**

**De lokale democratie is in beweging en dat is maar goed ook.**

**Want beweging is hét bewijs dat de lokale democratie leeft.**

**Dankuwel.**